山西省人民政府文件

晋政发〔2026〕14号

山西省人民政府
关于印发山西省“十五五”深入实施特优战略
加快农业农村现代化规划的通知

各市、县人民政府，省人民政府各委、办、厅、局：

现将《山西省“十五五”深入实施特优战略加快农业农村现代化规划》印发给你们，请认真组织实施。

山西省人民政府

2026年8月7日

（此件公开发布）

山西省“十五五”深入实施特优战略
加快农业农村现代化规划

为深入贯彻国务院《加快农业农村现代化“十五五”规划》，落实《山西省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，编制本规划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持农业农村优先发展和城乡融合发展，学习运用“千万工程”经验，以守住粮食安全和不发生规模性返贫致贫为底线，坚持工业化思维、市场化理念、标准化生产、规模化经营、绿色化转型、数字化赋能，建设特优农业和有机旱作基地，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把特优农业建成现代化大产业，使有机旱作农业成为我国现代农业的重要品牌，分类有序、片区化推进乡村振兴，提高强农惠农富农政策效能，持续推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

到2030年，推动基本实现农业现代化和农村基本具备现代生活条件取得重大进展，粮食和重要农产品供给保障能力持续增强，发展农业新质生产力取得重大突破，常态化防止返贫致贫机制更加完善，农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度逐步提高，农民收入持续较快增长。

专栏1 “十五五”加快农业农村现代化主要指标					
序号	指标	单位	2025年实际值	2030年目标值	指标属性
1	粮食综合生产能力	亿斤	292.8	305	约束性
2	农业及相关产业增加值	亿元	2938*	3500	预期性
3	高标准农田面积	万亩	2671	3050	预期性
4	农田灌溉水有效利用系数	—	0.583	0.601	预期性
5	农作物耕种收综合机械化率	%	77.8	≥82	预期性
6	农业科技进步贡献率	%	64.2*	＞68	预期性
7	农产品加工业与农业总产值比	—	2.52∶1	2.8∶1	预期性
8	农产品质量安全例行监测总体合格率	%	98	≥98	约束性
9	农村自来水普及率	%	98	≥99	预期性
10	农村生活污水治理率	%	52.2	≥70	预期性
11	对生活垃圾进行收运处置的行政村占比	%	98	≥98	预期性
12	农村义务教育本科以上学历专任教师比例	%	89.69	92	预期性
13	乡镇(街道)区域养老服务中心服务覆盖率	%	47.9	80	预期性
14	乡村医生中具备执业(助理)医师资格的人员比例	%	46.92	50	预期性
15	城乡居民收入比	—	2.26∶1	逐步缩小	预期性
16	农村居民人均可支配收入增速	%	5.5	高于GDP增速、高于城镇居民收入增速	预期性

注:标*的数据为2024年数据。

二、优化特优农业产业布局

树牢大农业观、大食物观,坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,建设特优农业和有机旱作基地,在盆地区域培育集成五大粮食和重要农产品提质增效区,在吕梁山、太行山、雁门关区域建设3条特色农业生产带。优化“南果中粮北肉东药材西干果”五大平台,布局建设蔬菜商贸平台。

（一）粮油产业

以落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动为重点，稳面积、优结构、提单产统筹发力，粮食播种面积稳定在4710万亩以上。推进小麦、玉米、大豆等粮油作物大面积单产提升，建设1000万亩粮食高产高效生产基地。持续增强粮食和重要农产品调控能力建设，健全粮食和食物节约长效机制，开展粮食节约和反食品浪费行动。

小麦。在运城、临汾、晋城等主产区布局建设专用强筋、优质中筋小麦种植基地400万亩，推广水肥一体化等高产技术100万亩。在太原、阳泉、长治、晋中、吕梁等中部5市推广“一年两作、两年三作”种植模式10万亩。

玉米。在南部两作区、大中型灌区和玉米整建制单产提升县实施玉米单产提升工程200万亩。水浇地推广玉米密植滴灌精准调控技术，旱地集成推广有机旱作“一免五增”等高产技术。

专栏2　粮食高产高效生产基地

项　目	建设任务（万亩）	其　中		实施范围
		吨粮田（万亩）	吨半粮田（万亩）	
晋南黄汾粮食（玉米、小麦）优质高产高效生产基地	300	100	50	运城市全域 临汾市：洪洞县、襄汾县、尧都区、曲沃县、翼城县、浮山县、安泽县、侯马市、蒲县
晋北玉米高产高效生产基地	400	150	—	大同市全域 忻州市：忻府区、定襄县、原平市、五台县、代县、繁峙县、神池县、五寨县 朔州市：应县、朔城区、山阴县、怀仁市
晋东南粮食高产高效生产基地	200	50	—	长治市：长子县、襄垣县、沁县、屯留区、上党区、潞城区、黎城县、武乡县 晋城市：高平市、泽州县、陵川县、沁水县、阳城县
晋中粮食高产高效生产基地	100	50	—	晋中市：寿阳县、榆次区、太谷区、祁县、平遥县、昔阳县 吕梁市：文水县、汾阳市、孝义市、兴县 太原市：阳曲县、清徐县 阳泉市：盂县、平定县

杂粮。聚焦谷子、高粱、大豆、燕麦、荞麦、藜麦、糜黍、马铃薯、甘薯等特色优势杂粮，布局建设30个优质杂粮基地县，建设优质杂粮标准化生产基地500万亩。推进山西(忻州)杂粮出口平台建设。

专栏3　重点杂粮发展布局

产业	发展方向	重点县(市、区)
谷子	在太行山、吕梁山优势产区建设绿色有机谷子种植基地100万亩	沁县、武乡县、汾阳市、兴县、广灵县、阳城县、平定县、泽州县等
	在晋西北建设全程机械化谷子种植基地100万亩	五寨县、神池县、偏关县、河曲县、繁峙县、山阴县、应县等
高粱	在晋中盆地、上党盆地和雁门关区域建设粳高粱种植基地70万亩	清徐县、汾阳市、文水县、祁县、沁县、襄垣县、阳高县、怀仁市、朔城区等
	在吕梁山南麓建设糯高粱种植基地20万亩	永和县、大宁县、隰县、蒲县、石楼县等
	在滹沱河流域建设盐碱地综合改造利用高粱种植基地10万亩	忻府区、代县、定襄县、原平市等
大豆	推广大豆玉米带状复合种植，面积稳定在174万亩以上	按照年度任务进行分解
燕麦	在晋西北建设加工型燕麦专用基地30万亩	新荣区、左云县、朔城区、平鲁区、山阴县、右玉县、宁武县、静乐县、神池县等
荞麦	在晋北建设荞麦基地10万亩	平鲁区、灵丘县等
藜麦	在环五台山、管涔山区域建设藜麦基地5万亩	静乐县、五台县、繁峙县、保德县、偏关县等
马铃薯	在雁门关、吕梁山、太行山三大马铃薯优势产业带，发展加工专用型、鲜食型马铃薯基地130万亩	娄烦县、云州区、左云县、新荣区、浑源县、朔城区、平鲁区、应县、右玉县、怀仁市、五寨县、岢岚县、神池县、静乐县、河曲县、保德县、岚县、临县、兴县、盂县等
甘薯	在忻定盆地、晋中、晋南、晋东南等甘薯优质产区，发展烘烤型、鲜食型甘薯20万亩	忻府区、清徐县、平遥县、泽州县、高平市、盐湖区、临猗县、芮城县、平陆县等

油料。加强高产优质专用油菜、向日葵、胡麻、花生、芝麻等新品种引进推广，在重点县分作物建设标准化生产基地。

专栏4　重点油料作物发展布局		
产业	发展方向	重点县(市、区)
油菜	在晋西北扩大春油菜面积，建设全程机械化生产优势基地11万亩	右玉县、平鲁区、左云县、浑源县、灵丘县、阳高县、天镇县、新荣区等
	在晋南稳定冬油菜面积，建设优质高产栽培技术集成生产基地4万亩	平陆县、芮城县、盐湖区、垣曲县、夏县、万荣县、永济市等
向日葵	在晋西北建设优质食用向日葵生产基地18万亩	右玉县、左云县、平鲁区、山阴县、静乐县、应县、朔城区等
	在晋南建设高油油用向日葵生产基地2万亩	平陆县、芮城县、阳城县、盐湖区等
胡麻	在大同、朔州、忻州市等地区建设高寒冷凉特色胡麻基地8万亩	静乐县、神池县、平鲁区、宁武县、岢岚县、右玉县、天镇县等

（二）畜牧业

推动猪鸡牛羊等传统产业做强做精，拓展宠物经济新赛道。持续推动雁门关农牧交错带绿色发展，推进晋北肉类出口平台建设。到2030年，畜产品产量达到500万吨以上，其中肉、蛋、奶产量分别达到210万吨、150万吨、140万吨。

专栏5　畜牧业发展布局		
产业	发展方向	重点县(市、区)
生猪	建设生猪养殖集聚区，在晋南、晋东南和晋中传统生猪养殖区推广绿色、农牧循环养殖模式，支持规模猪场设施设备升级改造，推动中小养殖户转型	高平市、泽州县、永济市、阳城县、芮城县、兴县、太谷区、翼城县、洪洞县、襄汾县、夏县、临猗县等
	依托龙头企业建设现代生猪产业板块，加快育繁推一体化，建设运城、晋城等优质猪肉生产基地	闻喜县、夏县、高平市、繁峙县、永济市、原平市、新绛县、代县等
	推动太行山、吕梁山优质种猪供应区提质增效，建设特色生猪产业链，推介晋汾白猪、吕粮山猪等，出栏占比超过10%	太谷区、交口县、高平市、万荣县、垣曲县等
肉牛	建设晋北冷鲜牛肉优势区，在雁门关农牧交错带推进种养结合，规模化、标准化养殖与培育发展家庭牧场并重，提高屠宰加工能力	新荣区、云州区、浑源县、灵丘县、阳高县、天镇县、右玉县、应县、山阴县、繁峙县、五台县等

产业	发展方向	重点县(市、区)
肉牛	建设晋中肉牛产业集聚区，依托丰富的酒醋糟等饲料资源，发展“山繁川育”养殖模式。发展标准化养殖场，推动养殖大户转型升级，加快产业链协同发展	平遥县、祁县、和顺县、榆社县、文水县、交城县、方山县等
	建设晋南肉牛产业特色区，在运城、临汾等市以晋南牛生产为方向，提高肉牛品质和养殖规模	万荣县、蒲县、洪洞县、浮山县、汾西县、侯马市、新绛县、平陆县等
肉羊	建设雁门关绵羊优势区，推进绵羊牧繁农育，发展规模化、标准化养殖，培育屠宰加工企业，促进羊产业草畜平衡、提质增效	浑源县、灵丘县、阳高县、天镇县、左云县、怀仁市、应县、右玉县、偏关县、神池县等
	建设太行山、吕梁山黑山羊优势区，推动黑山羊从散养向适度规模化转变，推进全产业链发展	临县、中阳县、灵石县、左权县、沁源县、灵丘县、沁水县等
	建设吕梁山绒山羊优势区，优化绒山羊种群结构，提高生产性能，促进羊绒优质优价	临县、岢岚县、河曲县、神池县、偏关县、永和县、曲沃县等
肉鸡	建设现代肉鸡(鸭)产业板块，依托龙头企业发展标准化规模养殖场和家庭牧场，扩大养殖规模，延伸产业链条	平遥县、汾西县、闻喜县、文水县、孝义市、沁县、武乡县、壶关县、沁水县、云州区、灵丘县、黎城县、临猗县、永济市等
	建设小型白羽肉鸡优势生产基地	平遥县、夏县等
蛋鸡	推动传统养殖向智能化、品牌化、营养化升级，建设蛋鸡养殖优势区，发展精深加工，开发功能性食品	稷山县、新绛县、万荣县、闻喜县、尧都区、洪洞县、襄汾县、隰县、侯马市、阳曲县、太谷区、平遥县、祁县、阳泉郊区、泽州县、高平市、阳城县、陵川县等
奶牛	壮大提升雁门关奶牛产业带，推进养加一体化发展，做大奶源基地、做强乳品加工	山阴县、怀仁市、朔城区、应县、云冈区、云州区、平城区、新荣区、广灵县、阳高县、天镇县、忻府区等
	建设现代乳品加工集聚区，在太原等消费城市发展现代化牧场，推进巴氏鲜奶、奶酪等特色乳制品生产	尖草坪区、小店区、山阴县、祁县、榆次区、平遥县、翼城县等

(三)蔬菜产业

推进冷凉蔬菜、设施蔬菜、食用菌产业发展。依托大型农产品

批发市场，拓展农业商贸平台功能，建设蔬菜商贸平台。到2030年，全省蔬菜面积达到380万亩，产量达到1250万吨。

专栏6　蔬菜发展布局

产业	发展方向	重点县(市、区)
冷凉蔬菜	在中北部和太行山、吕梁山地区，以大白菜、甘蓝、菜豆、番茄、辣椒等为主，适度扩大种植面积，推动露地生产模式向设施转变。推广全程机械化生产，发展净菜加工，建设完善冷链物流设施。到2030年，面积发展到210万亩	阳高县、天镇县、应县、朔城区、忻府区、定襄县、阳曲县、寿阳县、壶关县等
设施蔬菜	支持新建改造设施和集约化育苗场建设，推进适用机械、智能设备配置。晋北潜力发展区以新建日光温室、大棚、覆被式大棚为主，因地制宜建设连栋玻璃温室、植物工厂等。晋中、晋南传统优势区以改造提升老旧设施为主，推进保温、覆盖、采光等新型材料更新。到2030年，设施蔬菜面积达到100万亩	阳高县、天镇县、云州区、朔城区、清徐县、忻府区、榆次区、太谷区、长子县、上党区、高平市、曲沃县、襄汾县、夏县、新绛县、河津市、闻喜县等
食用菌	以吕梁山、太行山等冷凉山区、山间盆地为重点，稳步扩大香菇、木耳、平菇等大宗品种种植规模，适度扩大羊肚菌等特色珍稀食用菌种植规模。因地制宜发展林下种植，推广仿野生栽培技术。推进生产设施改造提升。到2030年，食用菌鲜品产量达到40万吨	临县、交口县、中阳县、万荣县、垣曲县、沁源县、娄烦县、襄汾县、榆社县等
大同黄花	推广高产优质种植模式技术，完善基础设施。鼓励研发除草、采摘等机械设备。支持黄花精深加工，开发功能保健食品、饮品、化妆品等。开展采摘体验、文旅研学等活动。加强“大同黄花”区域公用品牌宣传推介。到2030年，鲜黄花菜产量达到15万吨	云州区、阳高县、天镇县等

(四)鲜干果业

坚持适地适栽，提升苹果、梨、桃、红枣、核桃等优势产区建设水平，发展杏、葡萄、樱桃、冬枣、山楂等特色时令水果，推进花椒、仁用杏、沙棘等特色经济林发展。深化山西运城(临汾)果业出口平台建设，发挥好山西(吕梁)干果商贸平台集散功能。到2030年，水果面积稳定在600万亩，产量达到1280万吨。干果面积稳定在1800万亩，产量稳定在210万吨。

专栏7　鲜干果业发展布局		
产业	发展方向	重点县(市、区)
苹果	运城、临汾平川区重点发展早熟、中熟品种，晋中边山丘陵区发展中熟品种，临汾西山发展晚熟着色系品种。推广轻简高效矮化密植栽培技术。到2030年，面积稳定在180万亩，产量达到450万吨，优果率达到70%以上	临猗县、万荣县、平陆县、芮城县、吉县、翼城县、榆次区等
梨	因地制宜推广玉露香梨等特色优势品种，推动梨早中晚熟品种协调发展。改造老旧梨园，推广轻简高效栽培技术。到2030年，梨种植面积稳定在80万亩，产量达到180万吨	隰县、盐湖区、临猗县、祁县、文水县、原平市等
红枣	推广抗裂果品种。在优势产区开展提质增效试点，推广矮化密植、防裂果技术，推进标准化生产，发展稷山板枣、太谷壶瓶枣等特色精品。到2030年，红枣种植面积稳定在260万亩，产量达到100万吨	临县、永和县、太谷区、稷山县、临猗县等
核桃	推广出仁率高、抗病抗寒性强品种。在吕梁山、太行山和晋南山区等优势产区开展提质增效试点，推进降冠疏密、品种改良，发展汾州核桃、左权绵核桃等特色精品。到2030年，面积稳定在629万亩，产量稳定在30万吨以上	汾阳市、孝义市、左权县、灵石县、黎城县、古县、垣曲县、阳城县等

（五）中药材产业

建设一批良种扩繁基地、规范化标准化生产基地和野生抚育基地，提升产地初加工水平。支持开展GAP基地建设。加强药用植物重点物种保护。建强山西（长治）中药材商贸平台，发展中医药康养产业，开发药食同源功能产品。完善提升供销系统中药材产业体系建设。到2030年，中药材种植面积达到800万亩以上。

专栏8　重点中药材发展布局		
产业	发展方向	重点县(市、区)
连翘	选育或引进优良品种，在太行山、太岳山、晋南边山丘陵及周边区域建设种植基地300万亩	安泽县、陵川县、平顺县、翼城县、古县、左权县、平定县等
黄芪	加强资源开发利用，在恒山及周边区域集成推广仿野生种植模式，建设种植基地85万亩	浑源县、应县、代县等
党参	在太行山、太岳山及周边区域集成推广林下种植和仿野生种植模式，建设种植基地10万亩	平顺县、陵川县、沁源县等

产业	发展方向	重点县(市、区)
黄芩 远志 柴胡	在晋南边山丘陵区推广良种繁育、绿色防控、规范采收等标准化技术，加强从种子种苗到田间管理、采收加工的全过程管控，守住道地品质，建设种植基地50万亩	闻喜县、新绛县、绛县、万荣县、襄汾县等

（六）渔业

聚焦特色水产品，发展工厂化循环水养殖，推进传统池塘标准化升级改造，实施水产种业振兴行动，发展水产品加工、品牌流通服务。到2030年，水产品产量达到8.5万吨。

专栏9　渔业发展布局

产业	发展方向	重点县(市、区)
黄河鲤	建设2个100万只的黄河鲤苗种基地，建设集中连片养殖基地2000亩，建设1—2个10万只以上的黄河鲤精深加工基地，打造具有山西地域特色的黄河鲤品牌。到2030年，产量达到1350吨	临猗县、永济市、榆社县、平顺县等
鲈鱼	建设5—6个苗种繁育基地，新改建12万立方水体工厂化养殖场，改造提升2200亩池塘养殖场，建设1—2个绿色智慧渔场。到2030年，产量达到9500吨	永济市、翼城县、天镇县、阳高县、原平市、晋源区、阳曲县等
南美白对虾	加强苗种技术攻关，推进盐碱地养殖基地和加工基地建设。建设2个苗种培育基地，新改建5万立方水体工厂化循环水养殖基地，改造提升500亩左右池塘设施养殖基地，建设2个绿色智慧渔场，建设2个2500吨/年的加工基地。到2030年，产量达到3350吨	盐湖区、沁县、灵丘县等
虹鳟	建设2个良种繁育基地，新改建工厂化设施渔业养殖场5万立方水体，推进流水池塘标准化改造和养殖尾水治理7万平方米，建设绿色智慧渔场1个，建设2个加工和冷藏保鲜基地。到2030年，产量达到4450吨	沁水县、泽州县、陵川县、黎城县、灵丘县、晋源区等
罗非鱼	新建2个200万尾的罗非鱼苗种繁育基地，发展工厂化循环水养殖4万立方水体，改造提升800亩池塘设施养殖基地，建设1—2个加工和冷藏保鲜基地。推广脆肉罗非、吊水罗非等高价值养殖模式。到2030年，产量达到6695吨	曲沃县、永济市等

三、把特优农业建成现代化大产业

深入实施特优农业提质增效行动，夯基础、强科技、育龙头、延链条、树品牌，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。

（一）加强农业基础设施建设

强化耕地保护和质量提升。落实最严格耕地保护制度，统筹农用地布局优化，严格占补平衡管理，规范补充耕地质量验收。做好耕地用途管控，加强土地流转用途监管，稳妥有序推进“非粮化”问题整改，坚决遏制耕地“非农化”。实施耕地土壤有机质提升行动，推进盐碱地综合利用，全省耕地质量平均等级提高到6.04等。

分区分类推进高标准农田建设。强化田间工程与水源工程、骨干水利工程集成配套。优先在平川区、具备水利灌溉条件以及粮食产量高和增产潜力大地区建设。在有条件地区开展整区域建设试点。

加快大中型灌区续建配套与现代化改造。结合大水网贯通达效，统筹大中型灌区骨干工程和高标准农田建设，构建从水源到田间的完整灌排体系。加快推进小浪底引黄、神五岢、尊村、汾西等大中型灌区新建改造。鼓励山地丘陵干旱缺水地区建设集雨窖、蓄水池等“五小”水利工程。推进节水灌溉，分区推广低压管道输水灌溉、喷灌、滴灌等，支持大同市在水浇地率先普及滴灌技术。全省农田灌溉水有效利用系数达到0.601。

推进全域土地综合整治。以国土空间规划为依据，统筹实施全域土地综合整治、优质耕地恢复补充等工程项目，推动零星耕地和永久基本农田整合调整，统筹农用地、建设用地整理和生态修复，提升耕地质量和连片度。盘活存量建设用地，灵活匹配产业发展的多样化用地需求，支持产业转型与乡村建设。

提升农业防灾减灾能力。完善极端灾害性天气预警叫应联动机制。升级改造31个农业气象观测站、400个标准化人工影响天

气地面作业点。加强动物防疫和农作物病虫害防治。健全农机应急作业预案，建设一批“平急两用”区域农业应急救灾中心，培育300支常态化应急作业服务队伍。建设粮食产地烘干点125个。加强农林开发活动的水土流失防治。

（二）强化科技装备支撑

加强农业关键核心技术攻关。在品种、装备等领域布局60项以上攻关任务。加强干旱半干旱中低产田地力提升、盐碱地综合改造利用技术攻关和集成。研发制造丘陵山区智能农机、智慧光伏水肥一体化灌溉系统等装备。集成创新粮油作物大面积单产提升、高效设施种植、畜禽集约化养殖等系统化技术体系。提升特色农产品和传统食品加工工艺。布局生物育种、核糖核酸农药等新赛道，加强基因编辑、生物技术等重点领域底盘技术研究，加快培育农业新质生产力。

推动农业科技成果转化。推动科技创新和产业创新深度融合，培育创新团队和农业科技创新人才，优化省级现代农业产业技术体系。推广科技特派员和科技小院模式。加强农技推广体系建设。遴选发布主推技术，实施农业重大技术协同推广，技术到位率95%以上。推进种业、农机装备、农药兽药、农产品加工等领域农业科技企业培育。鼓励有条件的企业承担国家、省级科技攻关任务，分层分类助力农业科技企业和高新技术企业发展。

高质量建设晋中国家农高区（太谷国家农业科创中心）。布局建设农业科技创新平台、中试验证基地，提升后稷实验室、有机旱作农业等重点实验室的科研创新能力，引育30个创新团队，形成100项创新成果。布局攻关成果转化应用场景，建设现代种业集聚区、现代农业装备设施产业园、智慧农业创新港，建设30个千亩有机旱作农业技术推广基地。建设高标准旱作节水技术展示区、

有机旱作现代农事综合服务中心、农业科技大市场。

深入实施种业振兴行动。全面推动山西省南繁科研育种基地提档升级，深化与中国农大三亚国际玉米研究中心科研合作，共建南繁育种合作研究中心。加强农业种质资源保护，常态化收集种质资源，推进农作物种质资源精准鉴定，构建分子指纹图谱库。扎实推进主要作物、特色作物、畜禽等育种创新，加快高产优质、抗逆广适品种选育推广。优化种业基地布局，推动种业基地现代化建设。培优育强一批种业企业。加强农作物品种全链条管理，不断优化种业创新环境。

补齐农机装备短板。推进丘陵山区农机装备研发制造推广应用一体化试点，开展丘陵农机熟化应用规模化试点，每年引进研发10种左右先进适用农机装备。引导更多工业力量参与农机装备研发制造。持续优化农机购置与应用补贴、农机报废更新补贴政策。大力推广高性能播种、深松(深耕)等技术，继续实施丘陵山区农田宜机化改造。建设农机化提质增效技术装备推广点。

积极发展智慧农业。实施智慧农业公共服务能力提升行动，建设全省“天空地”一体化监测平台，共建农业农村用地“一张图”。推动大田种植、设施园艺、畜牧养殖等重点领域智能化生产，加快发展智慧农机装备与智能育种技术。推进智慧农(牧、渔)场建设，打造一批智慧农业应用场景。到2030年，力争农业生产信息化率达到35%。

(三)培育壮大龙头企业

引进行业头部企业。聚焦杂粮、畜牧、鲜干果、蔬菜、中药材等领域，吸引拥有核心技术、品牌优势和市场渠道的行业头部企业落地。对接供应链企业，推动特优农产品进入优质供应链。

实施龙头企业“百千万”培育行动。鼓励龙头企业担任“链

主”，培育一批有独门秘技、有特优产品、有市场份额的“链核”企业。完善龙头企业联农带农机制，培育农业产业化联合体。到2030年，打造链主企业100家，链核企业1000家以上，与链主链核企业合作的农业企业、农民专业合作社、家庭农场1万家。

（四）大力发展农产品精深加工

实施精深加工促进行动。深化产学研用协同攻关，推广新型非热加工、新型杀菌等技术。创新山西农大（省农科院）“一院一链”产业支撑模式。巩固拓展清徐老陈醋、平遥牛肉等专业镇建设，带动酿造产业、肉制品加工提档升级。引导传统食品加工企业产品创新。到2030年，农产品加工转化率达到75%。

发展现代食品产业。推进综改区北方功能食品产业园、晋中国家农高区农副食品加工园建设。开展农食产业融合提升行动，开发定制休闲食品，抢占药食同源、功能食品新赛道，推广健康便捷的特色山西杂粮、肉食产品，建设10个产业集聚区。

优化产地冷链物流体系。加强农产品产地冷库、产地市场、冷链集配中心等建设。蔬菜和时令水果大县建设小型预冷库，鲜干果大县建设产地集配中心。开展产地冷链绿色低碳发展推广试点。推动县乡村农贸市场升级改造。完善提升供销系统农资供应、农产品流通体系。

（五）推动优质化品牌化提升

推进农业标准化生产。组织制修订农业地方标准10项，鼓励科研院所、龙头企业等参加国家标准、行业标准制修订。加快特优农业团体标准、企业标准制定。发布主推标准100项，推动依标生产。鼓励开展绿色、有机、名特优新农产品认证。到2030年，新增绿色有机农产品300个，名特优新农产品20个。

推进农业绿色生产。做好新一轮农业资源调查与区划。因地

制宜推广生态种植、生态养殖模式。实施一批农业面源污染综合治理项目，持续推进化肥、农药科学使用增效，加强畜禽粪污和秸秆资源化利用，稳步推进地膜科学使用回收。

加强农产品质量安全监管。全面落实农产品质量安全法和农产品质量安全承诺达标合格证管理办法。持续开展重点问题食用农产品专项整治，稳步推进定量监测和监督抽查。推动县乡胶体金速测新技术应用。严厉打击违法使用禁限(停)用药物、常规药物残留超标等行为。农产品质量安全例行监测总体合格率稳定在98%以上。

培育优势品牌。持续打造“有机旱作·晋品”品牌，提升沁州黄小米、隰县玉露香梨、稷山板枣、大同黄花等品牌影响力，培优区域公用品牌、企业品牌和产品品牌品牌矩阵。建立省级农业品牌目录，加强老字号传承保护，开展“名品出晋”网络品牌培育行动。到2030年，打造30个特色优势农业品牌。

差异化市场营销。采取小分队、多批次、不定期营销思路，主攻国内重点区域市场，拓展高端消费市场。积极参加农交会、糖酒会等展会。开展“供销集市”产销对接活动。在高速公路服务区、三个一号旅游公路沿线拓展新消费场景，在“中国农民丰收节”等重要时间节点，开展专项促销活动。

扩大农业高水平对外开放。实施“千企百展”开拓国际市场行动计划，开通农产品通关“绿色通道”，降低跨境出海经营成本，扩大水果、核桃等优势农产品出口规模。加强与共建“一带一路”国家农业合作。发挥农耕文明优势，支持稷山、浑源等县申报全球重要农业文化遗产。

专栏10　农业重点工程项目

高标准农田建设。以“一平”(田块平整)、“两通”(通水通路)、“三提升”(提升地力、产量、效益)为基本标准,加快推进高标准农田建设。到2030年,累计建成高标准农田3050万亩、改造提升310万亩,同步发展高效节水灌溉120万亩。

种业振兴行动。聚焦推动种业高质量发展,坚持全链条布局,实施一批现代种业项目,提升种质资源保护利用、育种创新、良种繁育、展示推广等能力。

现代农机装备应用。实施农机研发制造推广应用一体化试点、新型农机装备引进试验开发等项目,每年引进研发10种左右先进适用农机装备,农作物耕种收综合机械化率达到82%。

国家农业产业融合项目。持续优化特优农业布局,因地制宜发展小杂粮、畜产品、鲜干果、冷凉菜、中药材等特色主导产业,建设实施一批现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等产业融合发展项目。

特优农业提质增效项目。构建“一贴二补三保险”组合政策支持体系,支持一批地域特色鲜明、产业集群成链、业态类型丰富、利益联结紧密的特优农业提质增效项目,打造一批特优农业产业强县。

四、创优乡村生产生活空间

聚焦农民群众可感可及的好事实事,推进宜居宜业和美乡村建设。到2030年,县域基础设施一体化建设提档升级,打造一批基本具备现代生活条件的村。

(一)片区化推进乡村振兴

优化镇村布局。坚持城乡融合发展,科学规划城乡基础设施和公共服务布局,明确重点发展乡镇、村庄,引导人口、产业适度集聚,推进农业转移人口市民化。明确不同类型村庄建设任务和时序,对人口流出的村庄,重点保障基本民生需求;对人口集聚的村庄,加大基础设施和公共服务投入力度;盘活空心村、自然村、山区村闲置资源。到2027年,建成1000个精品村、10000个提档升级村。

因地制宜推进片区化发展。以乡村旅游、蔬菜、水果等产业发展为牵引,推动地缘相邻、产业相关、文化相近的村庄划片组团,统筹政策、整合项目、集聚资源,谋划布局一批片区化推进乡村全面

振兴的重点区域。到2030年，全省建设50个左右片区。

专栏11　片区化推进乡村振兴

乡村旅游片区。面向太原都市圈，在阳曲县、清徐县、晋源区、小店区、忻府区、榆次区、太谷区等布局建设。面向中原城市群，在左权县、黎城县、平顺县、壶关县、陵川县等布局建设。

蔬菜产业片区。在大同市云州区（黄花菜）、阳高县、天镇县（冷凉蔬菜）等布局建设。在长治市长子县（青椒、辣椒）、壶关县（旱地西红柿）、沁源县（食用菌）等布局建设。在临汾市的曲沃县（设施蔬菜），运城市的新绛县和夏县（设施蔬菜）等布局建设。

水果产业片区。在万荣县、临猗县、盐湖区、永济市、稷山县、夏县（苹果、桃、梨、板枣）等布局建设。在吉县、隰县、大宁县、乡宁县（苹果、梨）等布局建设。

（二）加强农村基础设施建设

畅通农村道路交通。巩固提升“四好农村路”建设，实施好新一轮农村公路提升行动，农村公路等级路率力争达到100%。实施老旧公路改造、过窄农村公路扩宽改造或错车道建设，建制村通双车道率力争达到75%。

强化农村供水保障。全面推进农村供水“3＋1”标准化建设和管护，优先推进城乡供水一体化、集中供水规模化建设，因地制宜推进小型供水工程规范化改造。农村自来水普及率达到99%以上，规模化供水工程覆盖人口比例力争达到70%。

加强农村能源保障。结合农村人口分布、用电需求等实际情况，有序推进村级充电网络建设。持续保障农村清洁安全供暖。有序实施“千家万户沐光行动”“千乡万村驭风行动”。

发展农村寄递物流。深化农村“邮快合作”“快快合作”、客货邮融合发展，畅通“晋字号”农产品上行通道，提升快递进村服务质量。

深化数字乡村建设。实施数字乡村高质量发展行动，加快推动乡村信息基础设施建设，深化电信普遍服务、“村村通5G”工程，开展“畅联山西 信号升格”专项行动等。

建设现代宜居农房。对农村防止返贫致贫对象等群体加强住

房安全动态监测，继续实施农村危房改造和农房抗震改造政策。落实“一办法一标准”，引导农户选用农村住房标准图集或符合要求的设计图纸建设农房。

（三）提高公共服务水平

优化教育资源配置。全面落实中小学基本办学条件“20条”底线要求，确保乡村小规模学校基本办学条件。支持中小学教师学历提升，城乡义务教育学校专任教师本科及以上学历占比基本持平。支持各地组建城乡教育共同体、姊妹学校，探索跨学段教育集团化办学。继续实施“特岗计划”。

加强医疗卫生服务。在30个县实施紧密型县域医共体建设升级版项目，开展“千名医师强基提能行动”，推动县级医院服务能力提质升级，推进县域医疗卫生次中心和基层医疗卫生机构特色科室建设，继续实施大学生乡村医生专项计划。到2030年，全省乡村医生中具备执业（助理）医师资格的人员比例提高到50%。

加大养老服务供给。深化农村养老服务改革发展，积极推进乡镇（街道）区域养老服务中心建设，持续提高覆盖率。合理配建农村老年人日间照料中心、社区食堂等养老服务设施，因地制宜开展农村养老互助服务。

推进乡村文化建设。因需建设农村文化广场、非遗工坊等公共文化设施或体验场所。加强全民健身场地设施建设和改造。统筹利用村级现有设施场地，优化以党群服务中心和新时代文明实践站为基本阵地的村级服务设施布局。实施文艺赋美乡村行动，创新实施文化惠民工程。开展服务类社会救助试点，构建农村留守儿童、妇女、老年人和残疾人关心关爱服务体系。

（四）开展新一轮农村人居环境整治提升行动

扎实推进农村户厕改造。分区分类推动农村户厕改造，加快

普及卫生厕所，动态整改问题厕所，改造提升低标准厕所。全面推行“政府定标准、农户自愿建、验收给补助”的以奖代补模式。不断健全完善后续管护服务，积极推进粪污资源化利用。因需建设农村公共厕所。

健全垃圾收运处置体系。强化农村生活垃圾收运体系管理，加强设施设备管护。指导偏远山区或交通不便的村庄合理选择生活垃圾处理方式。推进垃圾分类和资源化利用，建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用设施。稳定村庄保洁队伍，推动农村地区清扫保洁制度化、规范化。

加快治理农村生活污水。因地制宜选择纳入城镇污水管网、资源化利用、集中处理等模式，加快提升农村生活污水治理水平。强化污水处理设施运维监管。加强厕所粪污与生活污水协同治理。到2030年，基本消除农村黑臭水体。

整治提升村容村貌。加强村庄风貌引导，推进美丽庭院和美丽乡村建设。常态化开展村庄清洁行动，深化乡村绿化美化亮化，清理私搭乱建、乱堆乱放，开展村庄微改造精提升。

（五）提高乡村善治水平

加强农村基层党组织建设。健全党建引领基层治理机制，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强新时代乡镇领导班子建设，深化乡镇党建办实体化规范化运行。选优配强村“两委”班子特别是党组织书记，持续整顿软弱涣散村党组织。加强农村党员日常教育管理和全覆盖培训，落实村干部关心关爱和待遇保障。

深化村民自治实践。加强村民自治组织建设，健全村民议事协商和村民自治机制，完善村民自治制度。聚焦“小切口”，因地制宜推广运用积分制、村民说事、接诉即办等务实管用的乡村治理方

式。

推进平安法治乡村建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷化解在基层。加强农村宗教事务管理。完善宗祠活动管理制度。常态化开展扫黑除恶，坚决遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力等滋生蔓延，坚决打击黄赌毒等违法犯罪行为。加强农村法治宣传教育。加强禁种铲毒工作。健全村级综合服务功能，提升农村应急管理能力。

大力培育文明乡风。实施文明乡风建设工程，开展文明实践阵地提升行动。加强优秀农耕文化传承保护，推动沁县等中国重要农业文化遗产县打造特色品牌。深入推进农村移风易俗，扎实开展高额彩礼、大操大办等突出问题综合治理。

五、拓宽农民增收致富渠道

建立健全常态化帮扶体制机制，实施城乡居民增收计划，发展富民增收产业，农村居民收入增速高于全省经济增长速度，城乡居民收入相对差距进一步缩小。

（一）统筹建立常态化防止返贫致贫机制

建立精准监测机制。建立健全常态化防止返贫致贫监测体系，完善防贫对象的认定办法、标准和程序。健全分类帮扶和动态调整机制，过渡期未消除风险的监测对象纳入防贫对象管理，对原建档立卡脱贫人口中离开帮扶政策会出现返贫致贫风险的继续帮扶。

分层分类落实精准帮扶措施。对有劳动能力的实施开发式帮扶措施，对没有劳动能力的纳入社会救助保障体系。加强产业分类指导和长期培育，完善到户奖补政策。规范巩固、升级、盘活、调整“四个一批”项目运营和资产管理。落实好就业帮扶政策。支持有条件的就业帮扶车间盘活利用、提质发展，规范乡村公益性岗位开发利用。开展消费帮扶专项行动。完善农村低保、特困人员救

助供养制度，实施城乡居民养老保险费代缴政策。持续巩固“三保障”和饮水安全保障成果。深化易地搬迁后续扶持。健全常态化驻村工作机制，继续向重点乡村选派驻村第一书记和工作队。

支持欠发达地区发展。加大27个省级乡村振兴重点帮扶县的支持力度。持续做好医疗、教育干部人才“组团式”帮扶，稳定壮大科技特派员队伍。动员社会力量参与帮扶，推动省属企业加强县企合作。深入实施“万企兴万村”山西行动。实施好中央彩票公益金支持革命老区乡村振兴项目。落实好生态护林员政策。

（二）促进农民就业创业

提高农民职业技能。深入开展“技能照亮前程”职业技能培训行动。动态掌握农民工、就业困难人员、防止返贫致贫对象等重点群体培训需求和务工就业情况，推行岗位匹配、技能培训、技能评价、就业服务一体式项目化帮扶。实施乡村产业振兴带头人“头雁”培育和高素质农民培训，年培训“头雁”300人、高素质农民1.5万人。

扩大农民务工就业。开展春风行动等“10＋N”公共就业服务专项活动，推进“雨露计划＋”行动，实施劳务品牌建设提质升级行动和乡村工匠“双百双千”培育工程。支持高校毕业生、退役军人、返乡农民工等群体在乡村创业，办好“三晋新农人”创业大赛。

大力推行以工代赈。在全省重点工程项目和农业农村基础设施建设领域项目推广以工代赈方式。倾斜支持乡村振兴重点帮扶县、易地搬迁后续扶持任务较重地区以及受自然灾害影响较大地区等实施一批以工代赈项目，创新劳务组织模式，采用灵活方式发包，劳务报酬发放比例达到以工代赈专项资金的30％以上。

培育乡村富民产业。发展壮大县域经济，因地制宜培育农业强县、工业大县、旅游名县。实施乡村特色产业提升行动。发挥太原都市圈和黄河、太行、长城三个一号旅游公路的集聚辐射功能，

实施乡村休闲旅游精品工程。持续开展“尽赏田园·晋美乡村”精品线路推介活动。发展林草产业，培育壮大林下经济、森林康养等业态。

（三）健全产业联农带农机制

拓展农民参与产业发展渠道和方式。推行“企业＋合作社＋基地＋农户”等订单方式，发展龙头企业引领、产业集群辐射、集体经济带动、农业社会化服务等模式，带动农民增收。支持农民领办各类家庭农场、农民专业合作社、农业生产性服务组织等新型经营主体。健全新型经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。

社会化服务体系建设。实施农业生产托管服务试点项目。支持农民专业合作社、家庭农场建设农产品加工、仓储烘干、冷藏保鲜设施，提升服务带动小农户能力。推广“现代农事综合服务中心＋新型经营主体＋农户”等组织形式。到2030年，发展50个现代农事综合服务中心。

稳健发展新型农村集体经济。推进农村集体经济组织规范化建设，探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等农村集体经济稳健发展的有效路径，健全科学合理的收益分配机制。严控新增村级债务。建立健全农村集体“三资”监管长效机制，完善农村集体“三资”管理监测平台功能。推广应用全省统一的农村产权流转交易系统。

（四）深化农村改革

稳定土地承包关系。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包，2028年基本完成试点任务。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，完善承包地经营权流转价格形成机制，发展农业适度规模经营。

规范管理农村宅基地。开展农村宅基地线上审批试点。稳慎推进农村乱占耕地建房住宅类房屋专项整治。允许农户将合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。

推进科技管理体制改革。建强省级现代农业产业技术体系，优化体系岗(站)设置和专家队伍。探索农技推广服务创新模式。探索建立公费农科生服务乡镇农技专岗管理机制。探索建立农业科技人员科技成果转化收益分配体制机制。

增强“三农”重点领域金融供给。完善农村金融服务机构体系，发展农业供应链和产业链金融。引导金融机构创新抵押贷款产品和保险服务，推动农业设施设备、牛羊牲畜活体资产等纳入抵押担保范围。推动农业保险“扩面、增品、提标”。健全社会资本对农业农村投资的引导和扶持机制，加强引入、使用、退出全过程监管。

专栏 12　农民富裕重点项目

高素质农民培育。围绕粮油和重要农产品生产经营主体提升、新产业新业态带头人培育、文明乡风建设素质素养提升三项工程，紧扣科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业发展需求，分层分类开展高素质农民培育。

劳务品牌建设提质升级行动。完善劳务品牌发现培育、发展提升、壮大升级的促进机制和支持体系，打造家政服务、护理护工、烹饪烹调、建筑物流、非遗传承等劳务品牌，推动榆社古建工匠、吕梁山护工、永济面师等省级劳务品牌建设提质升级。

现代农事服务中心建设。发展 50 个具备全程机械化服务、育苗、烘干加工、数字化等服务功能的现代农事服务中心，建成覆盖县域主要农业产区的农事服务中心网络。

六、保障措施

省委农办、省农业农村厅统筹推进规划实施，强化规划实施半年度监测分析调度、中期评估和总结评估全过程管理，推动规划任务落实。全面落实乡村振兴责任制，健全省负总责、市县乡抓落实的农村工作领导体制。优化乡村振兴战略实绩考核，完善考核指标体系，加强考核结果运用，强化规划刚性约束。建立农业农村优

先保障机制，将符合条件的农业农村项目纳入专项债券支持范围。设立特优农业产业发展基金。健全政府投资与金融、社会资金投入联动机制，推广“一贴二奖三保险”模式，确保投入力度与规划任务相匹配。加强涉农资金全链条监管，严肃查处弄虚作假、挤占挪用等问题。深入开展推进乡村全面振兴干部培训。加强农业行政执法规范化建设。持续推进乡村人才振兴“1513”群雁行动。实施新一轮高校毕业生“三支一扶”计划。完善吸引大学生、退役军人、城镇人才等返乡入乡创业就业政策。推进乡村巾帼追梦人计划，实施团员青年乡村振兴青春建功行动。支持农业科技创新和产业创新人才申报“三晋英才”计划，组织开展山西省农牧渔业丰收奖和山西省农业农村高质量发展奖评选，激励各类人才投身乡村振兴。

抄送：省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院，各人民团体，各新闻单位。

各民主党派山西省委。

山西省人民政府办公厅　　2026年8月12日印发